

Проект: Продвижение решений проблем внутренних мигрантов г.Ош (в период с января по декабрь 2015г.)

Всего в течение проекта сотрудниками Эдвокаси Центра были осуществлены

– 91 выездов в местные сообщества ВМ.

На встречах приняли активное участие 598 человек

Женщины -433

Мужчины-165

Проектом были охвачены прямые бенефициары 5900

косвенные бенефициары 13105

За отчетный период за получением юридической помощи

Обратились 529 человек (2015г.)

Женщины -444

Мужчины-85

Гражданские дела-472

Уголовные дела-57

Консультации оказаны:

В устном виде-424

В письменном виде-105

363 человек в стационарных условиях,

166 в полевых условиях, во время выездов в сообщества

Внутренние мигранты обращались по различным вопросам, в том числе по вопросам пособий, выплаты алиментов, получения свидетельства о рождении, развода, регистрации по месту жительства, получении земельных участков, по семейным вопросам, получением различных документов и другие.

В судебном порядке более 8 человек получили свидетельство о рождении своим детям. Причиной ограничения в получении документа было то, что у жителей не было возможности самостоятельно восстановить документы, подтверждающие рождение ребенка, так как многие женщины рожали вне роддома в домашних условиях, причиной тому были разного рода обстоятельства кто то по религиозным соображениям, кто то стеснялся из-за позднего возраста, из-за отдаленности места проживания, а большинство женщин считают, что в случае если будут рожать в роддоме то придется платить большие деньги.

Представители мониторинговой группы из числа ВМ в рамках проекта «Продвижение решений проблем внутренних мигрантов г.Ош» подали обращения для участие в открытых общественных слушаниях по проекту бюджета г. Оша который состоится 02 февраля 2016 года. В письмах были требование решить социально-экономические проблемы, чтобы при составлении бюджета учитывались средства для решения проблем местных сообществ. За все это время работа мониторинговой группы показало свою эффективность. Активное участие этих лиц в бюджетном процессе влияет на процесс принятия решения в профильных комитетах, депутаты Ошского городского кенеша иногда ссылаются на требование жителей и вносят предложения о выделении средств для решения различных проблем затрагивающих жителей сообществ ВМ.

Если в 2012 году жители общежитий требовали провести отопление и природный газ, то в 2013, 2014 годах были требование связанные с ремонтом здания, проведением воды, строительством детских площадок.

Благодаря усилиям жителей, особенно активиста ИГ Осмонбека Качыбекова, председателя квартального комитета №2 жил.массива «Эдельвейс», на дачном участке «Эдельвейс» завершено строительство фельдшерско-акушерского пункта. «Жители этого участка давно просили построить фельдшерско-акушерский пункт, чтобы не ездить по каждому поводу в город, а получать первичную медицинскую помощь на месте. Фельдшерско-акушерский пункт построен при финансовой поддержке Арис и со финансировании Ошской мэрии, на территории участка «Горная поляна», входящий в жил.массив, и пользоваться услугами медиков смогут все жители включая участки «Вишенка» и «Тюльпан». Ездить по каждому поводу в город тяжело, особенно пожилым, а именно им чаще всего и нужна медицинская помощь – уколы, например, сделать, давление измерить. До ближайшего медпункта в Оше несколько километров. «Эдельвейс» находится на территории ТС №12 «Курманджан-датка». Только в «Горной поляне» проживает 270 семей, а во всем жил.массиве – более трех тысяч человек. Когда-то это были дачные участки на окраине, но теперь это один из районов города, и жителям, как и всем, нужны нормальные бытовые условия. ФАП – только одна из их просьб к городским властям.

Адвокаси Центр, который работает с сообществом внутренних мигрантов (ВМ), проживающих в «Эдельвейсе», оказывает им поддержку в продвижении запросов по улучшению условий проживания. Благодаря совместным усилиям жителям удалось выделения 2 млн. 241 тыс. 952 сома на строительство ФАП.

Кроме того жителям «Эдельвейс» удалось выделения девяти электронасосов на сумму 225 тысяч сомов. Они и раньше качали воду для полива из канала, но электронасосы, полученные еще в советские времена, уже изнашивались и постоянно выходили из строя. А часть их вообще была распродана бывшим главой дачного товарищества.

Различные не решенные социально-экономические проблемы жителей дачных участков подымались не раз, если в других сообществах проблемой было проведение отопление или строительство деткой площадки, то в дачных участках Алай-1,2 вообще не существовало инфраструктуры в целом. Причиной как ранее указывалось, были не решенные проблемы со статусом. После того как эти участки перешли к городу Ош, многие проблемы начались подыматься на различных собраниях и сессиях ОМСУ. Активное участие ИГ сбор подписей, различного рода информационные материалы, статьи, телевыступления, интервью, документальные фильмы, о проблемах в комплексе как адвокати кампания дали свои результаты. Работники ЭЦ выступали на многочисленных собраниях, рабочих встречах в качестве эксперта, в процессе переговоров убеждая о необходимости решений той или иной проблемы ВМ. Инициативные группы добились того, что городские власти признали правомерность требований сообщества и необходимость решать первоочередную задачу по обеспечению населения чистой питьевой водой, и даже выделили из бюджета средства. На сегодняшний день завершено строительство насосной станции и проведены водопроводные трубы и установлены колонки в главных улицах, вода на данный момент подается по графику, но с 2016 года предполагается ее постоянная подача.

На первом этапе была протянута водопроводная линия протяженностью 1986 метров. На втором этапе, протянута линия длиной в 3250 метров. Выделено дополнительно – 1 млн. 735 тысяч сомов. За счет этих средств, выделенных из местного бюджета в итоге работы доведены до конца и установлены 9 уличных водопроводных колонок.

В течение трех лет жители сообществ на ХБК писали обращения в мэрию и горком с просьбой от жителей общежитий построить для детей игровую площадку и провести отопление. Эти обращения передавались также местным депутатам на каждом общественном слушании бюджета города. И напоминали об этом нашим властям при каждом удобном случае. Управление муниципальной собственности при мэрии города Ош подготовило пакет документов для строительства детской площадки из средств городского бюджета и за счет софинансирования международных организаций, сразу две детские площадки были построены и открыты в Ошском микрорайоне «Манас-Ата» (ХБК) по улицам Салиевой и Касымбекова.

Еще года три назад Адвокати Центр, создавая сообщество и инициативную группу (ИГ) внутренних мигрантов, которые компактно проживают в пяти семейных общежитиях по улице Салиевой (№№ 2, 4, 6, 8 и 10), вместе с активистами определил приоритетные для них проблемы.

«Для нас детская площадка была одним из самых важных вопросов. Детей тут живет много, заняться им после школы было нечем. Вот и бегали где попало, а наши общежития с трех сторон окружают дороги. Для родителей – постоянное беспокойство, особенно за маленьких. Теперь детворе есть где играть, да и взрослым есть где посидеть по вечерам», – говорит домком общежития №10 Дарила Жолдошбаева.

Проблема решалась постепенно. Сначала определили место для строительства площадки, подсчитали, во сколько примерно оно обойдется – это была работа мэрии. А члены ИГ сообщества по инициативе и содействию Адвокати Центра, тем временем нашли подходящий проект, написали заявку и подали ее в Ошский филиал общественного фонда «За международную толерантность». Заявка была поддержана.

Общая сумма на строительство площадки составила 472 тысячи 203 сома. Из них вклад ОФ «За международную толерантность»/УВКБ ООН – 307 тысяч 503 сома в виде изготовления и устройства детских конструкций, прокладка брусчатки. Вклад мэрии г. Оша – 138 тысяч 840 сомов; вклад сообщества – 25860 сомов в виде рабочей силы.

У жителей общежития Карасуйская №6 много проблем. Например, машинам трудно подъехать к зданию: с одной стороны стоят контейнеры рынка, с другой возвышаются частные дома. Жителям с помощью ЭЦ удалось демонтировать контейнеры поставленных вдоль линии двора, что дало возможность более свободно заезжать спец.машинам (скорая, пожарная и т.д.).

Контейнеры здесь начали ставить в 2007 году, и уже тогда жильцы общежития стали обращаться в различные инстанции, в том числе в ГАСК, мэрию и Управление архитектуры и градостроительства, с требованием освободить территорию от, по их убеждению, незаконно поставленных торговых рядов, не только значительно ограничившим их жизненное пространство, но и создающим препятствия для подъезда скорой помощи, пожарных и аварийных машин.

Жители общежития тогда и понятия не имели, что есть постановления городской мэрии и прочие разрешительные документы, позволяющие устанавливать торговые точки на спорной территории: у людей не было доступа к этим документам, и их никто им не предъявлял. О наличии таких документов жители узнали только в октябре 2013 года, когда подавали исковое заявление на двух владельцев контейнеров в суд.

Этот факт и стал причиной прекращения дела, которое рассматривалось Межрайонным судом Ошской области: суд не учел незнание истцов.

После того как, за счет средств проекта был предоставлен адвокат Биримкулова Саликан для защиты прав и интересов жителей общежития адвокату удалось добиться принятия решения ОМСУ в пользу жителей. Так адвокатом были получены предписание и заключение с Госинспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР (техэкоинспекция), с УМС Мэрии г. Ош, Управления архитектуры и градостроительства г. Ош о том, что контейнеры установлены с нарушением законов.

В настоящее время дело рассматривается в Ошском межрайонном суде (арбитражный суд). В связи с тем что дело очень запутанно для изучения суду приходится изучать разного рода правоустанавливающих и право удостоверяющих документов. Также выяснилось, что контейнеры разделены между пятерыми владельцами из числа высокопоставленных лиц. Несмотря на все трудности ЭЦ удалось организовать выездное заседание судьи на указанное место. Присутствовали все основные службы архитектура, госрегистр, госэкоинспекция, УМС г. Ош, и судья горсуда.

Несмотря на все препятствия, судебный процесс продвигается, причиной является то, что стороны ответчиков не приходят, не приносят документы, судьи меняются. Сообщество внутренних мигрантов, созданное жителями общежития при содействии Эдвокаси Центра, намерено продолжать борьбу за свои права.

После того как жители дачных участков перешли на баланс города Ош с образованием нового ТСН№12 «КурманжанДатка №2» Алай1, 2 очень остро стал вопрос оформления документов на домовладение так как дома имели статус дачного участка и для того чтобы оформить под индивидуальное жилищное строение требовалась информирование, консультирование населения со стороны работников архитектуры.

Проведены встречи с работниками архитектуры, совместно решен вопрос выезда специалиста, руководство архитектуры пересматривает снижение утвержденного тарифа за услуги специалистов. Был назначен начальник отдела ИЖС (индивидуального жилищного строительства) по вопросам ускоренного оформления недвижимого имущества на данной территории.

В настоящее время Мэрия г. Ош и Управление архитектуры и градостроительства г. Ош готовы работать совместно, рассматривается создание передвижного штаба.

После изучения специалистами Управления архитектуры и градостроительства были разработаны схемы проезда авто, сервитут. В настоящее время проводятся работы по расширению и налаживанию дорог для автомобилей.

В международном праве признается право каждого на достаточный жизненный уровень, в том числе на достаточное жилище. Несмотря на то, что это право занимает в международно-правовой системе центральное место, достаточного жилища лишены многие люди. Достаточное жилище было признано в качестве части права на достаточный жизненный уровень во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. В принятых с той поры других международных договорах по правам человека признаются или упоминаются право на достаточное жилище. Согласно ст. 46 Конституции КР Каждый имеет право на жилище. В международных нормах специально оговаривается правовое обеспечение проживания. Проживание может принимать различные формы, включая арендуемое положение (государственное и частное) жилье, кооперативное жилье, собственное жилье, жилье, предоставленное в чрезвычайных случаях и неофициальное жилье, включая захват земли или имущества. В нормах говорится о том, что все граждане должны пользоваться обеспеченностью проживания, правовую защиту от принудительного выселения, преследования.

Под эти нормы подпадают многие жители сообществ ВМ проживающие на дачных участках, так как ранее из-за того что земельные участки относились к дачным участкам и по статусу принадлежали к землям категории сельхозназначения, то соответственно там строились дачи облегченной конструкции и оформлению в качестве жилого имущества не подлежали. В настоящее время, они относятся к городу Ош и статус их должен поменяться как земли под ИЖС, оформление правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов, тем не менее, вызывает определенные трудности.

Со стороны Ошгорархитектуры разработан ПДП (план детальной планировки) для дачных участков и обозначается как Алай-1, Алай-2. Мэрия г. Ош вместо того, чтобы вынести одно постановление всем жителям с целью придания статуса земельных участков под ИЖС выносит их по отдельности. Многие жители чтобы получить постановление о признании его земельного участка под ИЖС договариваются, как могут. Решение данного вопроса требует разработки единых стандартов и прозрачных процедур. Для решения данного вопроса требуется проведение совместных работ, открытие штаба, проведение рабочих встреч, выездных консультаций.

Вторым, не решенным вопросом, подпадающим под право на достаточное жилище является положение жителей общежития «Чайка» по ул. Касымбекова 4 «а». В этом общежитии живет около 70 семей. Так как общежитие находится на балансе местного профтехучилища, то семьи живут там без регистрации. Некоторые семьи так живут по 10-25 лет. Общежитие закреплено за профтехлицеем №16. В начале 2013 года администрация лицея сообщила жителям о выселении, на что жители написали письменное обращение с просьбой не выселять их на имя мэра и Эдвокаси Центра. Однако мэрия г.Ош отстранилась от этого вопроса, так как общежитие является ведомственным. Однако, после вмешательства Эдвокаси Центра вопрос был на время решен, недавно со стороны руководства профтехлицея №16 было подано исковое заявление в суд с требованием об освобождении трех комнат к лидеру ИГ по имени Орозбек. Суд первой инстанции частично удовлетворил требование лица с последующим выселением. В настоящий момент с помощью юристов ЭЦ подана апелляция в суд 2 инстанции. Учитывая сложную ситуацию с жильцами которые проживают в данном общежитии в течении 25 лет, государство должно было решить вопрос предоставления им жилья, либо выделения земельных участков.

Во всех 11 сообществах были размещены информационные стенды. Люди узнавали о различного рода проектах, строительствах по городу. Информацию о необходимости регистрационного учета, оказание

юридической консультации, контактные данные постоянно висели на стенде. Многие лидеры ИГ начали передавать свои навыки другим лицам, услышав достигшие результаты стали приходить жители других общежитий за получением необходимой помощи для решения своих проблем.

15 октября 2015 года был проведен круглый стол на тему «Проблемы регистрации внутренних мигрантов по месту жительства и по месту пребывания в г. Оше. Внедрение механизма по учету и регистрации внутренних мигрантов»

Целью круглого стола являлось обсуждение вопросов регистрации внутренних мигрантов, а также совместная выработка и утверждение проекта регистрационной системы по месту пребывания.

Миграционные процессы имеют массовый характер – люди из сельской местности приезжают в города в целях поиска работы, лучших условий жизни. Причинами таких перемещений являются разные факторы, в основном, социально-экономические.

Внутренние мигранты относятся к социально уязвимым слоям населения, чаще всего в течение многих лет они живут нелегально, в связи, с чем имеют различного рода социальные ограничения.

У многих есть проблемы с регистрацией в городе, так как родственники или знакомые не всегда дают согласие на их регистрацию в своем доме. У внутренних мигрантов нет возможности приобрести собственное жилье, поэтому большая их часть проживает в общежитиях, новостройках, на съемных квартирах, на дачных участках без регистрации.

Отсутствие регистрации ведет к ограничениям при устройстве в детские сады, школы, при обращении в местные поликлиники. Кроме того, мигранты не могут получить выделяемые местной властью земельные участки для индивидуального жилищного строительства, а также не могут в полной мере воспользоваться социальными льготами, такими, как детские пособия, обеспечение бесплатными медикаментами и т.д.

Отсутствие регистрации влияет на официальную статистику жителей Оша. Согласно официальным данным горстатуправления, численность города составляет около 263.000 человек. По другим данным, есть еще примерно такое же количество неучтенных граждан. Это граждане без прописки, без регистрации, но проживающие на территории города Оша. Соответственно, при распределении бюджетных и иных материальных средств не учитывается значительное количество горожан, нуждающихся в улучшении условий жизни.

На мероприятие были приглашены представители мэрии г. Оша, Бишкекского городского кенеша депутатов, работники территориальных советов, специалисты паспортного стола, неправительственные организации, средства массовой информации. Эдвокаси Центр на круглом столе презентовал механизм регистрации по месту пребывания, с вовлечением в процесс идентификации, представителей ОМСУ г.Ош, ТС, квартальных и домкомов.

В рамках проекта разработаны информационные материалы, опросный лист, образцы справок. И они предложены участникам круглого стола для обсуждения, внесения дополнений и изменений для улучшения механизма опроса, учета и регистрации.

В ходе обсуждения участники предлагали объединить усилия контролирующих органов (т.е. посылающих своих контролеров по домам), которые могли бы сделать свой вклад в учет жителей, а поскольку это объемная работа, то к ним еще подключить и молодежный комитет, волонтеров. Функции по учету и регистрации предлагалось возложить на квартальные комитеты (территориальные советы, а также подумать о назначении зарплаты домкомам).

«Хорошо бы автоматизировать работу – информацию о каждом жителе сразу же заносить в базу данных в компьютер. У нас есть планшеты, правда, в очень ограниченном количестве, но хотя бы их можно использовать», – предложили представители территориальных советов. Больше внимания предложено уделять информационной составляющей – более широко привлекать СМИ, в первую очередь, телевидение, подготавливать и раздавать населению буклеты и листки с информацией о процедуре регистрации и контактных данных учреждений, которые этим занимаются.

Итоги обсуждения подвел вице-мэр города по социальным вопросам Ильичбек Эргешов, отметив, что они – предварительные и каждое предложение будет детально прорабатываться на рабочих совещаниях с руководством всех служб.

20 ноября ЭЦ провел двухдневный тренинг для работников территориальных советов по обучению их в содействии регистрации по месту пребывания (жительства) внутренних мигрантов (ВМ).

Регистрационный учет (прописка) граждан по месту жительства и/или по месту пребывания. Проблемы регистрации для граждан. (продолжение).

Государственная регистрация актов гражданского состояния

Органы записи актов гражданского состояния.

Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния

В программе тренинга была презентована тема «Выявление и регистрация внутренних мигрантов (ВМ) по месту пребывания в органах ГРС с участием мэрии г. Оша и ее территориальных советов.

В качестве тренера был приглашен начальник ОПВРР ГРС ЦОН г. Ош Алиев Ринат Канатбекович. Тренинг проходил в г. Ош, в гостевом доме «Сан-Райс». В тренинге участвовали представители Территориальных советов, представители судов аксакалов, сотрудники Мэрии г. Ош.

В результате проведенного двухдневного тренинга были выработаны следующие рекомендации:

- Необходимо, чтобы государство признало проблему людей без регистрации и документов и начало отражать это в своей миграционной и социально-экономической политике.
- Государству необходимо создать механизмы для выявления граждан без регистрации и документирования по упрощенным процедурам.
- Необходимо внести изменения в закон об ОМСУ, об обязанности по учету граждан и учитывать их нужды в планах развития бюджета.

- Необходимо внести изменения в Положение о регистрации механизмы по упрощенной процедуре регистрации по месту жительства для вынужденных мигрантов.
- Признать в качестве вынужденных мигрантов граждан, переселяющихся из сельской местности в связи с отсутствием источника доходов для содержания семьи. Одновременно начать работу над тем, чтобы остановить процессы миграции из села в город и обезлюживания отдаленных и приграничных районов.
- Создать рабочую группу на уровне Правительства КР, ЖК для разработки государственной политики по реформированию системы регистрации граждан КР; в состав включить представителей регионов, которые непосредственно работают с этими вопросами.
- Привести в соответствие с международными стандартами требование Закона КР «О внутренних мигрантах», где отсутствие регистрации не может быть основанием ограничения прав и свобод человека.

Анализ показывает внедрение механизмов регистрационного учета будет началом создания условий для эффективного функционирования системы регистрации населения. В будущем создание единой государственной электронной базы данных для ведения достоверного учета граждан и оказания качественных услуг населению значительно облегчит возможность регистраций жителей.

Многие идеи учета населения не отработаны, существующий закон КР «О внутренней миграции» полностью не решает проблему, а является лишь формальным представлением, где некоторые положения противоречат основному праву на свободу передвижения и выбор места жительства. Процесс реформирования системы регистрации граждан идет очень медленно, не решен вопрос механизма регистрации, сбора и хранения информации.

ЭЦ удалось лоббировать принятие локального нормативного акта, т.е. постановление Ошского городского кенеша депутатов от 08 июня 2015 года за исх. №271 в которой поручается Мэрии г. Ош дважды в год выявлять количество ВМ и рассмотреть вопрос передачи территориальным советам полномочий по регистрации, учету и определению количества внутренних мигрантов.

В ноябре месяца несколько раз ЭЦ участвовал в рабочих совещаниях, где вице-мэр Эргешов И. С. детально обсуждал эвокаси компанию по массовому регистрационному учету граждан. Были приглашены сотрудники милиции, комитета по нац. безопасности, службы Мэрии г. Ош, координатор ТС, ОПВРР ГРС ЦОН г. Ош и др. в результате было принято решение о необходимости усовершенствования учета граждан. Планируется в марте-апреле месяца в случае благоприятных обстоятельств начать работу по регистрации ВМ, для чего будет создана рабочая группа. Данная группа будет сопровождать деятельность квартальных комитетов, вся деятельность будет освещаться по местным телеканалам. Во избежание осложнений будут приглашены участковые сотрудники милиции. Граждане должны понять о том, что идет учет граждан во благо населения.

Сотрудники ЭЦ принимал участие в теле программах ОшТВ «Таншооласы», ЭлТР «Кунгой-Тескей», Башат, ТРК Ынтымак, были обсуждены вопросы регистрационного учета граждан по месту жительства и пребывания. Обсуждались различные ситуации проблем связанных с регистрацией внутренних мигрантов, вопросы упрощенного порядка регистрации ВМ, противоречия закона КР «О внутренней миграции», Положение о правилах регистрации и снятия с учета граждан Кыргызской Республики, выделения земельных участков под ИЖС и др.

Не решенным остается вопрос трудоустройство внутренних мигрантов. Миграционный процесс охватывает весь Кыргызстан и находится в постоянной динамике. Движущей силой миграционных настроений является стремление к стабильной занятости и повышению жизненного уровня. При этом переселение было и идет преимущественно в поисках работы и средств к существованию из слабо развитых регионов в экономически благополучные места, из сел в города.

В рамках проекта проведено исследование были опрошены мигранты, по месту временного жительства в соответствии с территориальной компактностью проживания представителей данной группы: 20% - на

дачных участках в пригородах г.Ош и 80% - в общежитиях города Ош. Опрос 150 внутренних мигрантов, в возрасте от 18 лет проживающих в городе Ош не менее 2-3 лет.

Общее количество обращений и запросов включая составленные письма от имени ВМ составляют 55 писем, непосредственно ЭЦ были направлены более 15 обращений и запросов.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей ул. Чкалова, с просьбой произвести ремонт крыши дома и дороги.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей ул. Масалиева 101, с просьбой о строительстве детской площадк, ремонт внутри здания подъездов.

- в мэрию города Ош от жителей ул. Заводская 10 «а» 3 «а», с просьбой о проведении отопительной системы и строительство детской площадки.

- в мэрию города Ош от жителей ул. Салиева 8-10, с просьбой ремонта подъезда и лестничных площадок.

- в мэрию города Ош от жителей Эдельвейс (Вишенка, Горная поляна, Тюлпан), выделение Мэрией г. Ош маршрутного такси.

- в мэрию города Ош от жителей Дачные участки ТС№12 Алай-1, Алай2 строительство школы.

- в мэрию города Ош от жителей общежития «Чайка» по ул. Касымбекова №4, ремонт подъезда.

- письмо от 25.12.2015 жителей Карасуйская 6 в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов, с просьбой оказать помощь в ремонте дороги во дворе дома.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей ул. Монева 56, с просьбой ремонта внутреннего туалета.

Можно отметить то, что основные цели и потребности ВМ реализовываются. Потребности отражены в документах, таких как письма, протокола, программы. Из 15 обращений ИГ во время бюджетных слушаний и после в 2014 году были удовлетворены в 8 случаях.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей ул. Монева 56, с просьбой ремонта внешней стороны общежития. Ремонт произведен.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей Масалиева 47 с просьбой строительства детской площадки 21.08.2014г., занесено в рабочий план на 2015г. однако жители не смогли собрать указанную сумму как вклад.

- в мэрию города Ош и городской кенеш депутатов от жителей ул. Масалиева 101, с просьбой о строительстве детской площадки, замена электрических кабелей ответ будет занесено в рабочий план на 2015г. Вопрос электро кабелей решен, установлены электросчетчики, строительство детской площадки начато, но из-за того что жители не смогли показать свой вклад приостановлено.

- в мэрию города Ош от жителей ул. Салиева 8-10, с просьбой строительства детской площадки, были построены две площадки по ул. Салиева 8-10 и Касымбекова 17.

- в мэрию города Ош от жителей Эдельвейис (Вишенка, Горная поляна, Тюлпан), с просьбой заменить трансформатор и установить водный резервуар. Вопрос решен.

- в мэрию города Ош от жителей Дачные участки ТСН№12 Алай-1, Алай2 проведение питьевой воды. Вода проведена, установлен водный резервуар с насосом.

- в мэрию города Ош от жителей ул. Монева 56, с просьбой помочь в побелке подъездов. Произведена побелка.

- в мэрию города Ош от жителей Эдельвейис (Вишенка, Горная поляна, Тюлпан), с просьбой о проведении 250 кв. электродвигателя, 160 центробежный насос, 250 кватрансформатор. Вопрос решен.

Остальные случаи были связаны с отсутствием денег Мэрии г. Ош, либо 30% вклад жители не смогли сделать. В целом ОМСУ выполняет требование и старается соблюдать и заносить в следующую программу.

В период с декабря 2015 года по февраль 2016 года исследовательской группой, аналитика Абдулхаковой З., интервьюеров –Чжен Э. и Юлдашевой Р., были проведены исследовательские работы в рамках проекта АНПО «Эдвокаси Центра по Правам Человека» проекту « Продвижение решения проблем внутренних мигрантов в г. Ош» , направленного на защиту и продвижению интересов внутренних мигрантов городе Ош.

Цель исследования - определить степень соответствия доступа внутренних мигрантов к государственным и социальным услугам муниципальных организаций и учреждений нуждам и ожиданиям данной части населения города и его окрестностей.

29 января 2016 года в гостинице «Ош Нуру» были презентованы сотрудниками Абдулхаковой З и Бекмуратовым У. результаты исследования проекта. На презентации участвовали представители Мэрии г. Ош, городского кенеша депутатов, активисты ИГ, молодежный комитет и др.

Базовое исследование проводилось в 10 секторах (общежития в мкр. Манас-Ата, мкр.Черемушки, мкр.Ак-Буура и дачные участки), в среднем по 15 человек в каждом из секторов.

В опросе участвовало больше половины женщин (69,3 %), которые представлены большинством возрастной категории от 30-49 лет. Превалирующее большинство респондентов выходцы из Алайского (36%), Карасуйского и Узгенского районов Ошской области.

Из 150 опрошенных 80 человек (53,3%) подтвердили о том, что причиной приезда было заработок. Отрицательную оценку большинство опрошенных дали работе социального работника. Довольно большой процент не смогли оценить работу коменданта, милиционера и социального работника. В своих комментариях респонденты указывали, что милиционер очень редко приходит сам, чаще по вызову. Социального работника практически не видят и некоторые даже не знают его в лицо.

- Опрос внутренних мигрантов показал, что 19,3% из них имеют собственное жилье в городе Ош.

- Из 121 респондентов, не имеющих собственного жилья в городе, только 17,36% указали на то, что имеют жилую собственность в районах откуда они прибыли в город Ош. Данная группа, как правило, арендует комнаты в общежитиях или проживают у родственников на дачных участках. Наем жилья, в преимущественном большинстве случаев (79,93%) происходит без заключения договора об аренде.

- Говоря о том, что преимущественное большинство жильцов общежитий живут в сложных условиях, следует отметить, что на 15 кв.м. , как правило, проживают от 3 до 5 человек, 3-4 из которых несовершеннолетние дети.

- 58% внутренних мигрантов в городе Ош имеют временные заработки.

Их общего числа прибывающих в город, только 8 % приехавших мигрантов могут устроиться на постоянную работу в социальные или государственные органы и учреждения, имея влиятельных родственников или односельчан.

66,7% внутренних мигрантов вынуждены работать по 9-10 часов в сутки. 82,7% опрошенных указали, что местные работодатели не оформляют с ними никаких договоров, оплата за труд производится наличными за каждый день или каждую неделю работы, и, соответственно, ни сами внутренние мигранты , ни их работодатели не производя налоговых отчислений и социальных отчислений.

При поиске работы внутренние мигранты, как правило, обращаются не в местную службу занятости, а к своим родственникам и знакомым (39,3%). Поэтому отследить динамику занятости внутренних мигрантов, при существующем порядке вещей, представляется достаточно сложным, так как он, в превалирующем большинстве, составляет черный рынок занятости.

Среднемесячный доход, не смотря на заявленные внутренними мигрантами сложности с поиском работы, у них составляет с среднем 7,500 сом (27,3%) на одного работающего в семье.

Рекомендации:

} Нужно развивать диалог между государством и обществом, способствующий росту взаимного доверия, преодоление практики избыточного контроля над деятельностью НКО, препятствующего выполнению их гражданских функций. Это необходимо для эффективного участия гражданского общества в деле интеграции мигрантов.

} Дети недокументированных мигрантов должны иметь бесплатный доступ к дошкольному, школьному и высшему образованию. В целом, право любых детей на получение дошкольного и среднего образования должно неукоснительно соблюдаться.

В городе Ош необходимо создать Резервный жилищный фонд для временного обустройства граждан, оставшихся без жилья в результате каких-либо форс-мажорных происшествий и ЧС. Необходимость создания Резервного жилищного фонда обусловлена остротой социально-экономических проблем внутренней миграции и связана, в первую очередь, с труднодоступностью и дороговизной жилья в городах, отсутствием развитого института арендного и временного жилья.

Все материалы презентации, программа и аналитический отчет будет приложен.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ИККО

1. Материалы, размещенные на сайте ЭЦ

За отчетный период на сайте ЭЦ было размещено 930 публикаций и сообщений разного характера и формата.

№	Содержание показателя	Значение показателя
1	По правовым темам (уголовные и др. дела)	210
2	По социально значимым темам (проблемы миграции и ВМ и сообществ и др.)	262
3	О деятельности общественной приемной ЭЦ	111
4	Объявления	347
	Итого:	930

2. Материалы, размещенные на иных информационных ресурсах

На иных информационных ресурсах (cso-central.asia, 24.kg, vof.kg, osh.turmush.kg, kelechekplus.kg, vb.kg, fergana.news.ru) были использованы публикации нашего сайта со ссылкой на первоисточник – www.advocacy.kg

Сделано 96 рассылок по электронной почте (подборки новостей, а также отдельные материалы по резонансным делам и отдельные подборки объявлений). Рассылки делаются регулярно – 2-3 раза в неделю.

Оказывается информационно-правовая и техническая помощь активистам, членам ИГ, журналистам, гражданам. Всего за отчетный период за информационно-технической поддержкой обратились 111 человека.

Из них:

Интернет- 1405 минут

ИПС «Токтом»- 575 минут

07.05.2015г. был обменный визит Юг-Север.

Мобилизатором Эдвокаси Центра был осуществлен выезд в село ЭшперовТонского района. Центр дневного пребывания в селе Эшперов Тонского района работает с 2009 года. Его создавали для того, чтобы помочь пожилым женщинам – одиноким и тем, чьи дети и другие родственники являются трудовыми мигрантами. Этот проект общественного объединения «Ресурсный центр для пожилых», много лет, которым руководит Светлана Баштовенко, можно назвать успешным. И с опытом его работы в село, что находится в Иссык-Кульской области, приехали познакомиться участники программы «Обменных визитов Юг-Север».

За три дня у нас было много поездок и встреч. Самое большое впечатление произвел именно этот центр. Здесь пожилые и старые женщины и мужчины, оставшиеся без опеки своих детей и родственников, обретают второй дом. Они общаются, с удовольствием играют в разные игры, отдыхают. Получают трехразовое питание. И постоянно находятся под присмотром, в том числе медиков. Важный момент пребывания в центре, по словам то, что старики не хотят ощущать себя таковыми и сидеть сложа руки. Каждый имеет возможность выполнять знакомую ему работу: бывший повар может заняться приготовлением пищи, а бывший бухгалтер – помочь в расчетах. И еще они имеют возможность заработать, пусть и не много, но все же. У них есть маленький инкубатор, позволяющий продавать яйца. Еще женщины в сезон варят варенье, делают консервацию, и себе, и на продажу. Занимаются полезным делом. И осознание этого заметно повышает их настроение и улучшает самочувствие. Дневной центр в течение полугода посещают 20 женщин и мужчин, потом группа меняется. Сотрудники опекают также и тех, кто приходит сам не может. Им развозят по домам еду, их навещают врачи. Кроме того, всем оказывается и разнообразная юридическая помощь.

Визит по обмену опытом между партнерами был организован в рамках проекта «Усиление роли общественных советов через повышение инициатив в решении проблем мигрантов и членов их семей». Среди организаторов поездки, в ходе которой изучалась

работа малых и районных общественных советов, есть и общественные фонды южного региона – «ISEDA» и «Инсан-Лейлек». Они входят в Гражданскую-Партнерскую Платформу «Центральная Азия в движении» и работают по своим направлениям в оказании помощи трудовым мигрантам и членам их семей.

30 сентября Эдвокаси Центр организовал выезд в места компактного проживания внутренних мигрантов в Оше, где по инициативе ЭЦ и его содействии были созданы сообщества ВМ и их инициативные группы, которые стали активно заниматься продвижением своих прав на уровне местных властей.

Первый адрес, с которого началась ознакомительная поездка активистов сообществ внутренних мигрантов и ошских журналистов, стало общежитие «Чайка» по улице Касымбекова 4 «а».

Общежитие «Чайка» состоит из 53 семей. Многие жители поселились здесь еще в 1990 году, когда после трагических событий.

Общежитие принадлежит профлицею №16. Он и приютил беженцев, предоставив им пустующие комнаты. Люди здесь обжились, завели семьи и со временем стали воспринимать эти комнаты как свою собственность.

Однако в прошлом году у жильцов неожиданно появилась очень напугавшая их проблема – администрация профлиция всерьез намерилась их выселить. И, скорее всего, так бы и произошло, не вмешайся в дело Эдвокаси Центр, взявшийся защищать права жителей «Чайки», где также создано сообщество внутренних мигрантов.

Юристы ЭЦ добились того, что администрация профлиция №16 и жители «Чайки» подписали соглашение, позволяющее людям и дальше проживать в этом общежитии на законном основании.

При содействии ЭЦ решена и еще одна проблема «Чайки», служащая причиной многолетних споров и конфликтов между соседями. На все общежитие был один счетчик, и все семьи вынуждены были платить за потребление электроэнергии поровну, что и вызывало постоянное недовольство тех, кто потреблял меньше.

В течение двух лет жители «Чайки» добивались того, чтобы в каждой комнате был установлен свой счетчик. И вот в 2015 году эта проблема наконец решена. ОАО «Ошэлектро» установила бесплатно 53 счетчика. А мэрия выделила средства на установку трех электросчетчиков. Свой денежный вклад сделали и сами жители.

Свою историю и рассказали на встрече обитатели общежития своим гостям – активистам из других сообществ ВМ и журналистам, продемонстрировали установленные счетчики.

«Ждем, когда будут оформлены все необходимые документы, и тогда счетчики подключат к каждой квартире. Мы рады, что эта проблема решена», – сказали жители. И признались, что завидуют жителям семейных общежитий по улице Салиевой, где недавно была открыта детская площадка.

«Мы тоже хотим такую для наших детей. Рядом у нас есть спортивная площадка, но она принадлежит профлиции, нас туда не пускают. А место перед нашим общежитием занято стоянкой для большегрузных машин – его в аренду тоже профлицией сдает. Для нас это мучительное соседство, ведь машины постоянно шумят, особенно в холодное время, когда подолгу прогревают моторы, выхлопы, запах бензина, полы постоянно дрожат... Как решить эту проблему, мы пока не знаем», – рассказали они.

30 сентября 2015 - Активисты сообществ ВМ побывали друг у друга в гостях и увидели достигнутые результаты своими глазами

Ознакомительную поездку по местам компактного проживания внутренних мигрантов в Оше провел Эдвокаси Центр для активистов сообществ ВМ и местных журналистов.

Группа побывала в общежитии «Чайка» по улице Касымбекова, в общежитиях по улице Салиевой в микрорайоне «Манас-Ата», на дачных участках «Алай 1, 2» и «Эдельвейс», которые относятся к территориальному совету №12 «Курманжан датка 2».

В Оше есть места компактного проживания внутренних мигрантов (ВМ), приехавших в город на заработки и оставшихся тут жить. Это семейные общежития, дачные участки. Люди, живущие здесь десятилетиями, оставались бесправными, поскольку ничего о своих правах не знали, не имели регистрации, никакого выхода на местную власть, чтобы заявить о своих проблемах. Их, внутренних мигрантов, не случайно называли (и продолжают называть) «невидимыми людьми».

Выйти из тени, стать полноправными горожанами им в течение нескольких лет помогает Эдвокаси Центр. И в этом плане многое уже удалось сделать.

В каждом месте компактного проживания ВМ при содействии ЭЦ создано сообщество, сейчас их в Оше 11. В каждом сообществе создана инициативная группа из активистов. Все они прошли обучение на тренингах, организованных и проведенных для них ЭЦ.

Обучение лидеров сообществ – это многолетняя плановая работа, которую ведет Эдвокаси Центр. Это, в первую очередь, правовое просвещение: зачем внутреннему мигранту необходима регистрация по месту жительства, которая обеспечивает ему все права гражданина. Активисты также обучаются определять приоритетные проблемы своих сообществ и затем заявлять о них на уровне местных властей, лоббировать свои интересы.

Тренинги – это лишь одно направление работы с ВМ. Сотрудники ЭЦ совершают регулярные выезды (более десяти в месяц) в сообщества, проводят с жителями собрания, где ведут разъяснительную работу о необходимости регистрации (эта информация также вывешивается на информационных стендах), обсуждают с ними их жизненно важные проблемы, определяют приоритетность, мотивируют их на то, чтобы об этих проблемах сообщать в мэрию города и горкенеш, и не просто сообщать, а планомерно добиваться их решения.

В результате каждое сообщество под руководством юристов ЭЦ неоднократно подавали в мэрию и горкенеш письменные обращения, также озвучивали их на каждом общественном слушании бюджета города. И власти стали прислушиваться к людям, рассматривать их заявки и постепенно от обещаний переходить к делу. По инициативе ЭЦ была создана совместная с мэрией мониторинговая группа по решению проблем сообществ ВМ.

В результате уже достигнуты положительные результаты, которые и увидели участники сегодняшней поездки. Для ознакомления были выбраны самые значительные достижения, которые невозможны были бы без ведущей роли Эдвокаси Центра, его кропотливой работы.

Обменные выезд в семейные общежития расположенной по ул. Салиева №2,4,6,8,10 г.Ош

Ознакомительную поездку, организованную для активистов сообществ внутренних мигрантов и журналистов Эдвокаси Центром, группа продолжила в том же ошском микрорайоне «Манас-Ата».

Недалеко от общежития «Чайка» (ул. Касымбекова, 4), где группа сделала первую остановку, по улице Салиевой расположены общежития №№ 2, 4, 6, 8 и 10. Здесь также по инициативе ЭЦ созданы сообщества внутренних мигрантов, так как большинство здешних жителей имеют именно такой статус.

В этих общежитиях, когда-то построенных для рабочих ошского хлопчатобумажного комбината, не были предусмотрены удобства, водопроводная колонка и туалет – во дворе.

Одной из самых актуальных проблем для этих общежитий многие годы оставалось отопление, которого в большинстве из них не было никогда, каждый обогревался как мог. И еще года два-три назад жители и не предполагали, что зимой у них будут горячие батареи.

Проведя работу в сообществах ВМ, проживающих в общежитиях, Эдвокаси Центр мотивировал инициативные группы на лоббирование решения проблемы отопления на уровне местной власти. Системный подход и настойчивость привели к положительному результату. От обещаний власти затем перешли к делу, включив проводку и реконструкцию отопительной системы в бюджет города.

В 2014 году в течение 3-4 месяцев были проложены трубы отопления ТЭЦ к 23 общежитиям, также – в каждую комнату (сэкономив средства, мэрия включила в список дополнительно еще 2 общежития).

Домком общежития №10 Дарила Жолдошбаева сказала, что прошлой зимой у них было тепло, чему все радовались, а также рассказала гостям о недавно открытой детской площадке: «Детей тут живет много, заняться им после школы было нечем, бегали где попало. А теперь им есть где играть, и взрослым приятно, можно посидеть на скамейке, пообщаться с соседями, и дети на виду».

Строительства детской площадки добивались в течение трех лет. Инициативные группы (ИГ) под руководством юристов ЭЦ писали в мэрию и горкенеш, обращения передавали местным депутатам на каждом общественном слушании бюджета города, напоминали об этом властям при каждом удобном случае.

Проблема решалась постепенно. Сначала определили место для строительства площадки, подсчитали, во сколько примерно оно обойдется – это была работа мэрии. А члены ИГ по инициативе и содействию Эдвокаси Центра тем временем нашли подходящий проект, написали заявку и подали ее в Ошский филиал общественного фонда «За международную толерантность». Заявка была поддержана.

Детская площадка построена в рамках проекта ОФ «За международную толерантность» «Укрепление доверия между людьми, сообществами и властями» в партнерстве с УВКБ ООН при финансовой поддержке Фонда миростроительства. Общая сумма строительства составила 472 тысячи 203 сома. Свой вклад сделала и мэрия г. Оша.

«А мы не остановимся на достигнутом, – пообещала Дарила Жолдошбаева. – Мы уже думаем над тем, как сделать капитальный ремонт подъездов в общежитиях».

18 декабря ЭЦ совместно с местными НПО провели «День услуг» в Международный день мигранта.

День услуг, который провели в Оше сегодня, в Международный день мигранта, – это новый формат, и он уже получил первые положительные отзывы.

И общественные организации, развернувшие выставки своих информационных материалов, и жители города получили возможность пообщаться на одной площадке.

Общественные организации – это фонды и объединения, входящие в состав РГФ – Регионального гуманитарного форума. Некоторые из этих НПО являются также и членами Партнерской Гражданской Платформы «Центральная Азия в движении». РГФ и Платформа «ЦАД» совместно с мэрией г. Оша и стали инициаторами проведения Дня услуг.

«День мигранта в Кыргызстане привыкли отмечать совещанием или круглым столом. В этом году решено изменить формат, так и появилась идея провести День услуг, чтобы все желающие могли прийти и получить бесплатные консультации. Общественные организации получили возможность рассказать о своей деятельности еще раз и более широко. А новые НПО смогли завить о себе», – говорит Улан Бекмуратов, юрист и координатор проекта по продвижению прав внутренних мигрантов Ассоциации неправительственных организаций «Эдвокаси центр по правам человека», которая является членом и РГФ, и Платформы «ЦАД».

В этот день посетители смогли получить консультации по правовым вопросам, поговорить с психологом, задать вопросы сотрудникам Управления социальной защиты г. Оша, где и проходил День услуг. Много информационных материалов по правовым и другим вопросам получили работники территориальных советов и квартальных комитетов города, чтобы затем распространить эту информацию среди населения.

Посетители хорошо восприняли возможность напрямую разговаривать со специалистами, которые сразу могут ответить на их вопросы или же пригласить на дополнительные консультации в свой офис.